



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Vukovar

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

VUKOVARSKO-SRIJEMSKA ŽUPANIJA

Vinkovci, srpanj 2016.

S A D R Ž A J

stranica

I.	PODACI O ŽUPANIJI	2
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	2
	Planiranje	2
	Financijski izvještaji	3
II.	REVIZIJA ZA 2015.	10
	Ciljevi i područja revizije	10
	Metode i postupci revizije	10
	Nalaz za 2015.	11
III.	MIŠLJENJE	15



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Vukovar

KLASA: 041-01/16-02/12
URBROJ: 613-18-16-6

Vinkovci, 11. srpnja 2016.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ FINANCIJSKOJ REVIZIJI
VUKOVARSKO-SRIJEMSKE ŽUPANIJE ZA 2015.

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje Vukovarsko-srijemske županije (dalje u tekstu: Županija) za 2015.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 10. veljače do 11. srpnja 2016.

I. PODACI O ŽUPANIJI

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06, 16/07, 95/08, 46/10, 145/10, 37/13, 44/13, 45/13 i 110/15), utvrđena je Županija kao jedinica područne (regionalne) samouprave sa sjedištem u Vukovaru. Županija obuhvaća pet gradova i 26 općina s ukupno 180 117 stanovnika (prema popisu iz 2011.). U skladu s Odlukom o razvrstavanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti (Narodne novine 158/13), Županija je razvrstana u I. skupinu čija je vrijednost indeksa razvijenosti manja od 75,0 % prosjeka Republike Hrvatske. Prema odredbama članka 20. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćeni tekst i 137/15), županije u svom samoupravnem djelokrugu obavljaju poslove koji se odnose na: obrazovanje, zdravstvo, prostorno i urbanističko planiranje, gospodarski razvoj, promet i prometnu infrastrukturu, održavanje javnih cesta, planiranje i razvoj mreže obrazovnih, zdravstvenih, socijalnih i kulturnih ustanova, izdavanje građevinskih i lokacijskih dozvola, drugih akata vezanih uz gradnju, provedbu dokumenata prostornog uređenja za područje županije izvan područja velikog grada te ostale poslove u skladu s posebnim zakonima.

Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz samoupravnog djelokruga Županije kao i poslova državne uprave, prenesenih na Županiju, ustrojeni su: tajništvo županije, ured župana, deset upravnih odjela te služba za poslove unutarnje revizije. Koncem 2015. Županija ima 131 zaposlenika, od kojih je 29 zaposleno na određeno vrijeme.

Županija ima dva proračunska korisnika (Javna ustanova za upravljanje zaštićenim prirodnim vrijednostima i Zavod za prostorno uređenje) u kojima je koncem godine bilo 16 zaposlenika i čiji su rashodi za plaće i materijalni rashodi osigurani u proračunu. Također, iz decentraliziranih sredstava se financiraju rashodi za 77 korisnika (48 osnovnih škola, 16 srednjih škola, učenički dom, dvije opće bolnice, tri doma zdravlja, Zavod za javno zdravstvo, Zavod za hitnu medicinu, tri centra za socijalnu skrb te dva doma za starije i nemoćne osobe). Izvanproračunski korisnik (Uprava za ceste Vukovarsko-srijemske županije) ima koncem godine jedanaest zaposlenika.

Koncem 2015. Županija ima udjele u temeljnog kapitalu u jedanaest trgovackih društava, od čega 100,0 % udjela u pet trgovackih društava.

Županijska skupština ima 43 člana. Odgovorna osoba za izvršavanje proračuna tijekom 2015. i u vrijeme obavljanja revizije je župan Božo Galić.

Planiranje

Proračun, odluka o izvršavanju proračuna te izmjene i dopune proračuna za 2015. su doneseni u skladu s propisima. Proračunom su prihodi i primici te rashodi i izdaci planirani u iznosu 159.784.697,00 kn. U srpnju 2015. su donesene prve, a u prosincu 2015. druge izmjene i dopune proračuna. Drugim izmjenama proračuna prihodi i primici te rashodi i izdaci su planirani u iznosu 165.567.637,00 kn, što je za 5.782.940,00 kn ili 3,6 % više od planiranih proračunom.

Prema odredbi članka 39. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08, 136/12 i 15/15), uz proračun se donosi projekcija za sljedeće dvije godine. Županija je uz proračun za 2015. donijela projekcije za 2016. i 2017. Prema spomenutim projekcijama, planirani su prihodi i primici te rashodi i izdaci za 2016. u iznosu 160.030.000,00 kn i za 2017. u iznosu 161.130.000,00 kn.

Županija je donijela plan razvojnih programa od 2013. do 2017. u kojem su iskazani rashodi za investicije planirane po kapitalnim programima i projektima te godinama u kojima će rashodi za programe i projekte teretiti proračune. Navedeni kapitalni programi i projekti su povezani s programskom i organizacijskom klasifikacijom proračuna. Za 2015. su vrijednosno značajnija sredstva planirana za ulaganja u razvoj osnovnoškolskog i srednjoškolskog obrazovanja u iznosu 66.199.017,00 kn, unaprjeđenje zdravstvenih usluga u iznosu 22.249.703,00 kn i usluga u sustavu socijalne skrbi u iznosu 13.544.748,00 kn. Početkom 2016., doneseno je izvješće o provedbi plana razvojnih programa koji je usvojila županijska skupština.

Financijski izvještaji

Županija vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su propisani financijski izvještaji i dostavljeni nadležnim institucijama u propisanom roku.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2015., ukupni prihodi i primici su ostvareni u iznosu 165.776.915,00 kn, što je za 11.810.392,00 kn ili 6,7 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Prihodi i primici su za 2015. ostvareni za 209.278,00 kn ili 0,1 % više od planiranih.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima i primicima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi i primici

u kn

Redni broj	Prihodi i primici	Ostvareno za 2014.	Ostvareno za 2015.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi od poreza	39.478.642,00	28.132.636,00	71,3
2.	Pomoći	117.169.287,00	119.387.271,00	101,9
3.	Prihodi od imovine	11.518.762,00	11.377.659,00	98,8
4.	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	6.524.078,00	4.296.505,00	65,9
5.	Prihodi od prodaje proizvoda i roba te pruženih usluga	1.031.836,00	658.568,00	63,8
6.	Prihodi od prodaje nefinansijske imovine	1.712.866,00	1.809.552,00	105,6
7.	Primici od finansijske imovine i zaduživanja	151.836,00	114.724,00	75,6
	Ukupno	177.587.307,00	165.776.915,00	93,3

Vrijednosno značajniji udjeli imaju prihodi od pomoći u iznosu 119.387.271,00 kn ili 72,0 % i prihodi od poreza u iznosu 28.132.636,00 kn ili 17,0 % u ukupnim prihodima i primicima. Svi drugi prihodi (od imovine, upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada, prodaje proizvoda i pruženih usluga i prodaje nefinancijske imovine) te primici od finansijske imovine i zaduživanja iznose 18.257.008,00 kn ili 11,0 % ukupnih prihoda i primitaka.

Namjenski prihodi i primici su prihodi za financiranje decentraliziranih funkcija, pomoći, naknade za koncesije, naknade za istraživanje mineralnih sirovina, lovozakupnine, prihodi od zakupa i prodaje poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države te primici od povrata depozita za kreditiranje poljoprivrede. Ostvareni su u iznosu 129.886.963,00 kn i njihov udjel u ukupno ostvarenim prihodima i primicima je 78,3 %.

Prihodi za financiranje decentraliziranih funkcija, odnosno osnovnog i srednjeg školstva, zdravstva i socijalne skrbi su ostvareni u iznosu 82.380.434,00 kn. Od toga se na pomoći izravnjanja odnosi 79.832.808,00 kn, a na udjel u porezu na dohodak 2.547.626,00 kn. Primljena sredstva su doznačena korisnicima (osnovnim i srednjim školama, učeničkom domu, domovima zdravlja, bolnicama, Zavodu za javno zdravstvo, Zavodu za hitnu medicinu, centrima za socijalnu skrb, domovima za starije i nemoćne osobe) za materijalne rashode i nabavu dugotrajne imovine.

U ostvarenim prihodima od poreza u iznosu 28.132.636,00 kn je sadržan porez na dohodak u iznosu 22.798.981,00 kn te županijski porezi (porez na nasljedstva i darove, cestovna motorna vozila, plovila i automate za zabavne igre) u iznosu 5.333.655,00 kn.

Prihodi od pomoći su ostvareni u iznosu 119.387.271,00 kn, a odnose se na prihode za financiranje decentraliziranih funkcija u iznosu 79.832.808,00 kn, tekuće pomoći u iznosu 37.778.385,00 kn i kapitalne pomoći u iznosu 1.776.078,00 kn. Vrijednosno značajnije tekuće pomoći se odnose na pomoći iz državnog proračuna u iznosu 35.294.234,00 kn (od čega 29.263.473,00 kn za prijevoz učenika, 5.615.656,00 kn za redovno poslovanje i 415.105,00 kn za projekt pomoćnik u nastavi) i od Ministarstva gospodarstva za saniranje posljedica od poplava u iznosu 2.371.163,00 kn.

Kapitalne pomoći u iznosu 1.776.078,00 kn su primljene od Fonda za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost u iznosu 728.395,00 kn za radove na poslovnoj zgradbi u Županji, društva Hrvatske vode u iznosu 561.260,00 kn za izradu projektne dokumentacije za navodnjavanje te Ministarstva gospodarstva u iznosu 486.423,00 kn za sufinanciranje kamata na poduzetničke kredite.

Prihodi od imovine u iznosu 11.377.659,00 kn su ostvareni od naknada za istraživanje i eksploraciju mineralnih sirovina u iznosu 4.566.140,00 kn, naknada za koncesije (za obavljanje javne zdravstvene službe, distribuciju plina, gospodarsko korištenje voda, zahvaćanje voda za potrebe javne vodoopskrbe) u iznosu 3.100.476,00 kn, zakupa poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države u iznosu 2.096.746,00 kn, naknada za legalizaciju nezakonito izgrađenih objekata u iznosu 813.417,00 kn, lovozakupnine u iznosu 499.014,00 kn, dobiti trgovackog društva u kojem Županija ima udjel u iznosu 208.763,00 kn, zakupa stanova i poslovnih prostora u iznosu 65.925,00 kn te kamata u iznosu 27.178,00 kn.

Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada su ostvareni u iznosu 4.296.505,00 kn, od čega su vrijednosno značajniji prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi u iznosu 2.799.657,00 kn, doprinosa za osobe na stručnom osposobljavanju za rad bez zasnivanja radnog odnosa od Hrvatskog zavoda za zapošljavanje u iznosu 288.226,00 kn, sufinanciranja općina za rad bibliobusa u iznosu 177.710,00 kn i sufinanciranja izrade projektne dokumentacije sustava navodnjavanja u iznosu 132.405,00 kn (prema ugovorima o sufinanciranju iz ranijih godina).

Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga su ostvareni u iznosu 658.568,00 kn i odnose se na prihode od obavljanja vlastite djelatnosti proračunskih korisnika (osnovne i srednje škole, ustanove socijalne skrbi) u iznosu 536.357,00 kn i prihode od prodaje službenog glasila u iznosu 122.211,00 kn.

Prihodi od prodaje nefinansijske imovine su ostvareni u iznosu 1.809.552,00 kn, a odnose se na prihode od prodaje poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države ranijih godina u iznosu 1.791.317,00 kn te prihode od prodaje službenog vozila i motocikla u iznosu 18.235,00 kn.

Primici od finansijske imovine i zaduživanja su ostvareni u iznosu 114.724,00 kn, a odnose se na povrate depozita danih ranijih godina iz kojih su odobreni krediti fizičkim i pravnim osobama za poticanje razvoja gospodarstva, poljoprivrede i turizma u iznosu 82.726,00 kn te primitke od prodaje dionica u iznosu 31.998,00 kn (dionice društva za izgradnju i održavanje vodoprivrednih objekata prodane su ranijih godina na obročnu otplatu).

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2015., ukupni rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 163.491.845,00 kn, što je za 7.076.775,00 kn ili 4,1 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Rashodi i izdaci su za 2015. ostvareni za 2.075.792,00 kn ili 1,3 % manje od planiranih.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima i izdacima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi i izdaci

u kn

Redni broj	Rashodi i izdaci	Ostvareno za 2014.	Ostvareno za 2015.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	13.940.851,00	15.010.523,00	107,7
2.	Materijalni rashodi	71.764.002,00	14.109.427,00	19,7
3.	Finansijski rashodi	1.120.948,00	627.484,00	56,0
4.	Subvencije	6.167.892,00	5.524.037,00	89,6
5.	Pomoći	37.568.521,00	110.642.095,00	294,5
6.	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	2.498.163,00	1.730.559,00	69,3
7.	Ostali rashodi	14.359.966,00	10.056.079,00	70,0
8.	Rashodi za nabavu nefinansijske imovine	18.506.540,00	3.119.221,00	16,9
9.	Izdaci za finansijsku imovinu i otplate zajmova	4.641.737,00	2.672.420,00	57,6
Ukupno		170.568.620,00	163.491.845,00	95,9
Višak prihoda i primitaka		7.018.687,00	2.285.070,00	32,6

Vrijednosno značajniji udjeli imaju rashodi za pomoći u iznosu 110.642.095,00 kn ili 67,7 %, rashodi za zaposlene u iznosu 15.010.523,00 kn ili 9,2 % i materijalni rashodi u iznosu 14.109.427,00 kn ili 8,6 % u ukupnim rashodima i izdacima. Svi drugi rashodi (financijski rashodi, subvencije, naknade građanima i kućanstvima, ostali rashodi i rashodi za nabavu nefinansijske imovine) i izdaci iznose 23.729.800,00 kn i imaju udjel 14,5 % u ukupnim rashodima i izdacima.

Od ukupno iskazanih rashoda i izdataka u 2015., na rashode i izdatke za decentralizirane funkcije (osnovno i srednje školstvo, zdravstvo i socijalna skrb) i dva proračunska korisnika odnosi se 84.567.201,00 kn ili 51,7 %.

U financijskim izvještajima u odnosu na prethodnu godinu znatno su više ostvarene pomoći za 73.073.574,00 kn ili 194,5 %, dok su znatno manje ostvareni materijalni rashodi za 57.654.575,00 kn ili 80,3 %, financijski rashodi za 493.464,00 kn ili 44,0 % i rashodi za nabavu nefinansijske imovine za 15.387.319,00 kn ili 83,1 %. Navedena odstupanja su nastala jer su u financijskim izvještajima za 2015. rashodi za financiranje redovnih djelatnosti proračunskih korisnika iz nadležnosti Županije iskazani u okviru pomoći. Prema Okružnici Ministarstva finansija od 13. siječnja 2016., u financijskim izvještajima za 2015., odnosno Obrascu: PR-RAS ostvareno u izvještajnom razdoblju prethodne godine je bilo potrebno prilagoditi novim računima tako da se postigne usporedivost s postojećom godinom.

Rashodi za zaposlene su ostvareni u iznosu 15.010.523,00 kn, a odnose se na plaće u iznosu 11.990.669,00 kn, doprinose na plaće u iznosu 2.063.153,00 kn i druge rashode za zaposlene (otpremnine, prigodne godišnje nagrade i naknade zaposlenicima te dodatak za uspješnost na radu) u iznosu 956.701,00 kn. U odnosu na prethodnu godinu, rashodi za zaposlene su veći za 1.069.672,00 kn ili 7,7 %, jer je tijekom 2015. povećan broj zaposlenika na određeno vrijeme za obavljanje poslova izdavanja lokacijskih i građevinskih dozvola.

Materijalni rashodi se odnose na rashode za usluge (usluge telefona i pošte, tekuće i investičko održavanje, usluge promidžbe i informiranja, intelektualne usluge, komunalne usluge i drugo) u iznosu 3.330.217,00 kn, druge nespomenute rashode u iznosu 2.862.347,00 kn, rashode za materijal i energiju (električna energija, benzin, uredski i drugi materijal) u iznosu 1.493.347,00 kn, programe revitalizacije poljoprivrednog zemljišta i svinjogojske proizvodnje te druge mjere na poplavljениm područjima u iznosu 1.311.746,00 kn, naknade za rad predstavničkih tijela u iznosu 1.230.562,00 kn, naknade troškova zaposlenima (naknade za prijevoz na posao i s posla, troškovi službenih putovanja i stručno usavršavanje) u iznosu 1.029.767,00 kn, rashode za sanaciju šteta od elementarnih nepogoda u iznosu 771.163,00 kn, naknade za rad mrtvozornika u iznosu 480.086,00 kn, projekt pomoćnik u nastavi u iznosu 446.706,00 kn, reprezentaciju u iznosu 441.402,00 kn, lokalne izbore za nacionalne manjine u iznosu 412.300,00 kn i naknade troškova osobama izvan radnog odnosa u iznosu 299.784,00 kn.

Rashodi za pomoći su ostvareni u iznosu 110.642.095,00 kn, a odnose se na rashode za decentralizirane funkcije u iznosu 79.832.808,00 kn, sufinanciranje prijevoza učenika srednjih škola u iznosu 27.995.592,00 kn, rashode dva proračunska korisnika (plaće i materijalni rashodi) u iznosu 2.186.767,00 kn i druge pomoći u iznosu 626.928,00 kn. Pomoći za decentralizirane funkcije doznačene su u skladu sa županijskim odlukama, a na temelju zahtjeva korisnika s priloženim preslikama računa.

Tijekom 2015. za decentralizirane funkcije su utrošena sredstva u iznosu 82.380.434,00 kn, od čega se 47.037.734,00 kn odnosi na osnovne i srednje škole te učenički dom, 22.130.355,00 kn na zdravstvene ustanove i 13.212.345,00 kn na socijalnu skrb. U ožujku 2016. Županija je dostavila nadležnim ministarstvima izvješća o utrošenim sredstvima za decentralizirane funkcije.

Ostali rashodi su ostvareni u iznosu 10.056.079,00 kn, a odnose se na tekuće donacije u iznosu 7.289.702,00 kn, kapitalne donacije u iznosu 1.738.178,00 kn i kapitalne pomoći u iznosu 1.028.199,00 kn. Vrijednosno značajnije tekuće donacije se odnose na doznačena sredstva za rad županijskog saveza sportova u iznosu 1.100.000,00 kn, županijskom nogometnom savezu za rad sportskih trenera u iznosu 876.000,00 kn, političkim strankama prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine 24/11, 61/11, 27/13, 48/13 - pročišćeni tekst i 2/14) u iznosu 600.000,00 kn, vijeću nacionalnih manjina u iznosu 456.500,00 kn, za sponzorstva i pokroviteljstva u iznosu 403.773,00 kn, rad bibliobusa u iznosu 363.000,00 kn, županijskoj turističkoj zajednici u iznosu 310.000,00 kn, sportskim klubovima u iznosu 305.220,00 kn, županijskoj vatrogasnoj zajednici u iznosu 280.000,00 kn, društvu Crveni križ u iznosu 230.000,00 kn i za održavanje tradicijske manifestacije u iznosu 223.200,00 kn. Sredstva za sufinanciranje rada udruga su planirana i ostvarena u skladu s odlukom o raspodjeli sredstava finansijske potpore aktivnostima i projektima udruga u Županiji, a na temelju provedenog natječaja. Doneseni su programi javnih potreba u sportu, kulturi i tehničkoj kulturi. Korisnici su dostavili dokumentaciju i izvješća o utrošenim sredstvima.

Rashodi za nabavu nefinansijske imovine su ostvareni u iznosu 3.119.221,00 kn. Vrijednosno značajniji rashodi se odnose na ulaganja u poslovnu zgradu u Županji u iznosu 1.586.577,00 kn, izradu projekata za sustav navodnjavanja u iznosu 888.169,00 kn i nabavu službenog vozila u iznosu 243.021,00 kn.

Izdaci za finansijsku imovinu i otplate zajmova ostvareni u iznosu 2.672.420,00 kn se odnose na otplatu kredita iz ranijih godina u iznosu 2.649.287,00 kn (decentralizirane funkcije - zdravstvo), osnivački udjel u glavnici trgovačkog društva za gospodarenje otpadom u iznosu 11.700,00 kn i otplatu glavnice za nabavljeno službeno vozilo u iznosu 11.433,00 kn.

Višak prihoda i primitaka nad rashodima i izdacima tekuće godine iznosi 2.285.070,00 kn. Preneseni manjak prihoda i primitaka iz 2014. iznosi 3.335.106,00 kn (od čega se na višak prihoda i primitaka iz 2014. odnosi 7.018.687,00 kn, a manjak iz prethodnih godina 10.353.793,00 kn) te manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju iznosi 1.050.036,00 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2015., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu 93.322.290,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2015.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora
početkom i koncem 2015.

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	50.917.803,00	52.722.453,00	103,5
1.1.	Prirodna bogatstva (zemljište)	8.408.160,00	8.408.160,00	100,0
1.2.	Građevinski objekti	40.679.592,00	42.151.279,00	103,6
1.3.	Postrojenja i oprema	256.504,00	260.082,00	101,4
1.4.	Prijevozna sredstva	278.080,00	377.709,00	135,8
1.5.	Nefinancijska imovina u pripremi	250.669,00	0,00	-
1.6.	Druga nefinancijska imovina	1.044.798,00	1.525.223,00	146,0
2.	Financijska imovina	44.582.215,00	40.599.837,00	91,1
2.1.	Novčana sredstva	6.069.831,00	5.895.259,00	97,1
2.2.	Jamčevni polozi i ostala potraživanja	8.537.708,00	2.364.354,00	27,7
2.3.	Potraživanja za dane zajmove	16.686.811,00	16.604.085,00	99,5
2.4.	Dionice i udjeli u glavnici	5.110.400,00	8.761.069,00	171,4
2.5.	Potraživanja za prihode poslovanja	7.207.278,00	6.831.963,00	94,8
2.6.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	970.187,00	143.107,00	14,8
	Ukupno imovina	95.500.018,00	93.322.290,00	97,7
3.	Obveze	39.390.327,00	28.707.920,00	72,9
3.1.	Obveze za rashode poslovanja	25.531.064,00	18.883.395,00	74,0
3.2.	Obveze za nabavu nefinancijske imovine	2.303.754,00	927.498,00	40,3
3.3.	Obveze za kredite i zajmove	11.555.509,00	8.897.027,00	77,0
4.	Vlastiti izvori	56.109.691,00	64.614.370,00	115,2
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	95.500.018,00	93.322.290,00	97,7
	Izvanbilančni zapisi	46.757.500,00	46.757.500,00	100,0

Vrijednosno značajnija nefinancijska imovina se odnosi na građevinske objekte (poslovne zgrade, stanovi, dvorana Lenije, skladište, garaže i drugi građevinski objekti) u iznosu 42.151.279,00 kn. U odnosu na početak godine vrijednost građevinskih objekata je veća za 1.471.687,00 kn ili 3,6 %. Vrijednosno najznačajnije povećanje se odnosi na ulaganje u poslovnu zgradu (zamjena stolarije) u Županji u iznosu 1.586.577,00 kn.

Potraživanja su koncem 2015. iskazana u iznosu 24.691.309,00 kn, što je za 7.458.475,00 kn ili 23,2 % manje u odnosu na početak godine. Odnose se na potraživanja za dane zajmove (depoziti kod poslovnih banaka, pozajmljena sredstva trgovackom društvu u suvlasništvu Županije te dani poljoprivredni i stambeni krediti) ranijih godina u iznosu 16.604.085,00 kn, od prihoda poslovanja u iznosu 6.831.963,00 kn, druga potraživanja (naknada za bolovanje, prijevoz učenika, od općina i gradova za sufinanciranje opreme civilne zaštite i drugo) u iznosu 1.112.154,00 kn i prodaje nefinancijske imovine (službeno vozilo i motocikl) u iznosu 143.107,00 kn. Od ukupno iskazanih potraživanja vrijednosno značajnija su potraživanja za depozite kod poslovnih banaka (ranijih godina odobreni krediti fizičkim i pravnim osobama za poticanje razvoja gospodarstva) u iznosu 13.895.405,00 kn i županijske poreze u iznosu 3.555.641,00 kn. Koncem 2015. je dospjelo 8.790.750,00 kn. U vrijeme obavljanja revizije, naplaćeno je 501.008,00 kn ili 2,0 % ukupnih potraživanja.

Dionice i udjeli u glavniči su iskazani u iznosu 8.761.069,00 kn, a odnose se na vrijednost udjela i dionica u temeljnem kapitalu jedanaest trgovačkih društava. U 2015. vrijednost udjela je povećana za 3.650.669,00 kn, od čega su odlukama županijske skupštine povećani udjeli u temeljnem kapitalu u tri trgovačka društva u ukupnom iznosu 3.638.969,00 kn i uplaćen osnivački udjel u glavniči trgovačkog društva za gospodarenje otpadom u iznosu 11.700,00 kn.

Koncem 2015. obveze su iskazane u iznosu 28.707.920,00 kn, što je za 10.682.407,00 kn ili 27,1 % manje u odnosu na početak godine. Vrijednosno su značajnije obveze prema Ministarstvu poljoprivrede u iznosu 10.291.447,00 kn, obveze za primljeni kredit u iznosu 8.897.027,00 kn, te prijevoz učenika srednjih škola u iznosu 3.356.069,00 kn. U 2007. Županija se zadužila za financiranje dovršetka izgradnje i opremanje građevine (Skelet) u sklopu Opće županijske bolnice Vinkovci, u iznosu 25.000.000,00 kn na deset godina i godišnju kamatnu stopu 5,9 %. Koncem 2015. dospjele su obveze u iznosu 8.889.558,00 kn. U vrijeme obavljanja revizije, podmirene su obveze u iznosu 6.251.570,00 kn ili 21,8 % ukupnih obveza.

Izvanbilančni zapisi su iskazani u iznosu 46.757.500,00 kn, a odnose se na uložena sredstva od 2006. do 2008. za čišćenje i obnovu kanalske mreže na području Županije u iznosu 45.900.000,00 kn (u tijeku je rješavanje imovinsko pravnih odnosa s društvom Hrvatske vode), otpisana potraživanja za dane pozajmice trima trgovačkim društvima ranijih godina u iznosu 607.500,00 kn i uložena sredstva za program povećanja proizvodnje kvalitetnog svinjskog mesa u iznosu 250.000,00 kn. Potraživanja za dane pozajmice su otpisana na temelju odluke županijskog poglavarskstva iz 2006.

II. REVIZIJA ZA 2015.

Ciljevi i područja revizije

Ciljevi revizije su bili:

- utvrditi istinitost i vjerodostojnost finansijskih izvještaja
- analizirati ostvarenje prihoda i primitaka te rashoda i izdataka u skladu s planom
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima
- provjeriti i ocijeniti učinkovitost korištenja sredstava
- provjeriti druge aktivnosti vezane uz poslovanje Županije.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Županije. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u finansijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz ranijeg razdoblja i podacima iz proračuna, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Također, kod utvrđivanja područja rizika, korištene su objave u elektronskim medijima i tisku. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te pravila, procedura i drugih unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primjenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke testirane metodom uzorka. Za potrebe revizije korišteni su izvještaji u vezi pojedinih aktivnosti Županije. Obavljeni su razgovori sa zaposlenicima, u svrhu obrazloženja pojedinih poslovnih događaja.

Nalaz za 2015.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: izvršenje naloga i preporuka revizije za 2013., djelokrug i unutarnje ustrojstvo, planiranje i računovodstveno poslovanje, prihodi i primici, rashodi i izdaci, imovina, obveze te postupci javne nabave.

Obavljenom revizijom za 2015. utvrđene su nepravilnosti i propusti koje se odnose na izvršenje naloga i preporuka revizije za 2013., računovodstveno poslovanje, rashode i izdatke.

1. Izvršenje naloga i preporuka revizije za 2013.

1.1. Državni ured za reviziju je obavio finansijsku reviziju Županije za 2013., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo uvjetno mišljenje.

Revizijom su utvrđene određene nepravilnosti opisane u Izvješću i Županiji je naloženo da ih otkloni, odnosno poduzme potrebne radnje i prihvati predložene preporuke kako se nepravilnosti ne bi ponavljale u dalnjem poslovanju. Nepravilnosti i propusti se odnose na računovodstveno poslovanje, prihode i primitke, rashode i izdatke.

Revizijom za 2015. je utvrđeno prema kojem nalogu i preporuci je postupljeno i prema kojem nalogu i preporukama nije postupljeno.

Nalog i preporuka prema kojima je postupljeno:

- u vezi s preporukom o ustrojavanju unutarnje revizije u skladu s propisima koji uređuju ovo područje, ustrojena je služba za poslove unutarnje revizije s tri unutarnja revizora, od kojih dva imaju stručna ovlaštenja za obavljanje poslova unutarnje revizije
- u vezi s nalogom da se sredstva od povrata depozita za poljoprivredne kredite, koja se odnose na udio Ministarstva poljoprivrede, uplate u državni proračun, Županija je sastavila plan povrata depozita za poljoprivredne kredite, prema kojem je planirana otplata u 12 godišnjih obroka počevši od 31. prosinca 2015. do 31. prosinca 2026. Prvi obrok iznosi 460.553,00 kn, a preostali obroci po 550.000,00 kn. Na navedeni plan Ministarstvo poljoprivrede je dalo suglasnost, a prvi obrok je plaćen u 2015.

Nalog i preporuke prema kojima nije postupljeno:

- isplaćena masa sredstava za plaće je veća od propisane
- u okviru rashoda za zaposlene su iskazani rashodi za postignute rezultate službenika i namještenika (dodaci za uspješnost na radu) u 2015. u iznosu 88.277,00 kn. Dodatak za uspješnost na radu je obračunan za pet zaposlenika; Rashodi za dodatak za uspješnost na radu su za 202.593,00 kn manji u odnosu na ove rashode ostvarene za 2013.;

Međutim, Županija nije Pravilnikom o kriterijima za utvrđivanje natprosječnih rezultata u radu i ostvarivanje dodatka za uspješnost u radu službenika i namještenika, vrednovala kriterije za utvrđivanje natprosječnih rezultata u radu na način da budu mjerljivi (primjerice raspon bodova za svaki kriterij, najmanji broj bodova koji je uvjet za ostvarivanje prava na dodatak za uspješnost na radu i slično).

- riznica, kao sustav upravljanja proračunskim sredstvima Županije i njenih korisnika nije ustrojena.

U vezi s evidentiranjem izdataka za dane pozajmice, Županija u 2015. nije imala poslovnih aktivnosti, odnosno nije odobravala pozajmice.

Županija je i nadalje u obvezi postupati prema danom nalogu i preporukama Državnog ureda za reviziju.

- 1.2. *Županija je prihvatile Izvješće Državnog ureda za reviziju. U vezi s ustrojavanjem riznice, kao sustava upravljanja proračunskim sredstvima Županije i njenih korisnika, Županija u očitovanju navodi da su poduzete pripremne radnje za ustrojavanje riznice te da će u listopadu 2016. uspostaviti probnu riznicu za pojedine proračunske korisnike. Nadalje navodi da će Pravilnikom o kriterijima za utvrđivanje natprosječnih rezultata u radu i ostvarivanje dodatka za uspješnost u radu službenika i namještenika, utvrditi kriterije za utvrđivanje natprosječnih rezultata u radu na način da budu mjerljivi.*

2. Računovodstveno poslovanje

- 2.1. Županija vodi poslovne knjige i sastavlja finansijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu.

Prema Odluci o načinu obavljanja vlastite djelatnosti, korisnici županijskog proračuna su dio ostvarenih vlastitih prihoda uplaćivali na žiro račun Županije. Finansijski izvještaji sadrže prihode od vlastite djelatnosti korisnika županijskog proračuna (osnovne i srednje škola te ustanove socijalne skrbi), koji su ostvareni u iznosu 536.357,00 kn. Prema Okružnici Ministarstva financija od 13. siječnja 2016., finansijski izvještaji jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (razine 22) trebaju obuhvatiti prihode i primitke te rashode i izdatke proračuna, bez prihoda i primitaka te rashoda i izdataka proračunskih korisnika.

Državni ured za reviziju nalaže u finansijskim izvještajima iskazati prihode i primitke te rashode i izdatke proračuna, bez prihoda i primitaka te rashoda i izdataka proračunskih korisnika.

- 2.2. *U vezi s iskazivanjem vlastitih prihoda korisnika županijskog proračuna u županijskim finansijskim izvještajima, Županija se nije očitovala.*

3. Rashodi i izdaci

- 3.1. Rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 163.491.845,00 kn, što je za 7.076.775,00 kn ili 4,1 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Višak prihoda i primitaka nad rashodima i izdacima tekuće godine iznosi 2.285.070,00 kn.

Rashodi za zaposlene su ostvareni u iznosu 15.010.523,00 kn, od čega se 12.692.488,00 kn odnosi na plaće zaposlenika na neodređeno vrijeme, 1.361.334,00 kn na plaće zaposlenika na određeno vrijeme za obavljanje poslova izdavanja lokacijskih i građevinskih dozvola te provođenje projekata koji se sufinanciraju iz sredstava Europske unije i 956.701,00 kn na druge rashode za zaposlene. Na isplaćene plaće su obračunane i plaćene propisane obveze. Isplaćena masa sredstava za plaće, tijekom 2015. je veća od dozvoljene. Prema odredbi članka 14. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 28/10), masa sredstava za plaće zaposlenih u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave ne smije iznosići više od 20,0 % prihoda poslovanja jedinice ostvarenih u prethodnoj godini, umanjenih za prihode od domaćih i stranih pomoći i donacija (osim pomoći za preuzete državne službenika na temelju posebnog zakona), iz posebnih ugovora (sufinanciranje građana za mjesnu samoupravu) te ostvarene s osnove dodatnog udjela u porezu na dohodak i pomoći izravnjanja za financiranje decentraliziranih funkcija. Prema navedenom, dozvoljena masa sredstava za isplatu plaća za 2015. je iznosila 9.691.991,00 kn, a isplaćeno je 12.692.488,00 kn, odnosno više za 3.000.497,00 kn.

Rashodi za otpremnine su ostvareni u iznosu 335.936,00 kn, a odnose se na isplate otpremnina za osam zaposlenika zbog osobno uvjetovanog otkaza. U 2014. i 2015. zaposlenici su podnijeli zahtjeve za premještaj na druga radna mjesta zbog zdravstvenih razloga. U vrijeme podnošenja zahtjeva, zaposlenici su obavljali poslove viših savjetnika - specijalista (za gospodarstvo i zdravstvo), referenta za legalizaciju, stručnog suradnika za sigurnosno obrambene poslove, referenta za uredsko poslovanje, računovodstvenog referenta-likvidatora, dostavljača i portira. Tijekom 2014. doneseno je rješenje o prestanku radnog odnosa za jednog zaposlenika i isplaćena je otpremnina u iznosu 127.967,00 kn, od čega 52.031,00 kn u prosincu 2014. i 75.936,00 kn u travnju 2015. Također, tijekom 2015. donesena su rješenja o prestanku radnog odnosa za sedam zaposlenika, prema kojima ukupne otpremnine iznose 889.890,00 kn. Tijekom 2015. isplaćeno je 260.000,00 kn. Koncem 2015. obveza prema zaposlenicima za otpremnine je iznosila 629.890,00 kn. U obrazloženju rješenja o prestanku radnog odnosa je navedeno da Županija ne raspolaze odgovarajućim radnim mjestima na koje bi mogla raspoređiti zaposlenike, te su se stekli uvjeti za osobno uvjetovani prestanak službe i pravo na isplatu otpremnine zbog osobno uvjetovanog prestanka službe.

Kolektivnim ugovorom za službenike i namještenike zaposlene u upravnim tijelima i službama Vukovarsko-srijemske županije (Službeni vjesnik Vukovarsko-srijemske županije br. 16 od 31. prosinca 2012.; dalje u tekstu: Kolektivni ugovor), člankom 64. je određeno da službenik i namještenik, kojem prestaje radni odnos zbog poslovno uvjetovanog ili osobno uvjetovanog otkaza, ima pravo na otpremninu u visini 65,0 % prosječne mjesечne plaće isplaćene u zadnja tri mjeseca prije prestanka ugovora o radu, za svaku godinu radnog staža u lokalnoj službi.

Odredbama Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, između ostalog je propisano da se na pitanja koja nisu uređena ovim ili posebnim zakonom, propisima donesenim na temelju zakona ili kolektivnim ugovorom, primjenjuju opći propisi o radu.

Odredbom članka 115. Zakona o radu (Narodne novine 93/14), propisano je da poslodavac može otkazati ugovor o radu uz propisani ili ugovoreni otkazni rok (redoviti otkaz), ako za to ima opravdani razlog, u slučaju ako radnik nije u mogućnosti uredno izvršavati svoje obveze iz radnog odnosa zbog određenih trajnih osobina ili sposobnosti (osobno uvjetovani otkaz).

Osim zahtjeva zaposlenika za premještaj, Županija ne raspolaže drugom dokumentacijom iz koje bi bili razvidni razlozi za osobno uvjetovani otkaz ugovora o radu, odnosno iz kojih bi se moglo utvrditi da radnik nije u mogućnosti uredno izvršavati svoje obveze iz radnog odnosa zbog određenih trajnih osobina ili sposobnosti. Prije donošenja rješenja i isplate otpremnina Županija je trebala pribaviti dokumentaciju odnosno provesti postupak kako bi se utvrdilo postojanje trajnih osobina ili sposobnosti zbog koje zaposlenici nisu u mogućnosti uredno izvršavati svoje obveze.

Rashodi za plaće i doprinose na plaće zaposlenika da su nastavili raditi u Županiji iznosili bi 413.183,00 kn (od prestanka službe do konca godine), od čega 47.253,00 kn za jednog zaposlenika do konca 2014., a 383.930,00 kn za sedam zaposlenika do konca 2015., a otpremnine prema rješenjima iznose 1.017.857,00 kn. Zbog navedenog, Županija nije proračunska sredstva koristila u skladu s načelima dobrog finansijskog upravljanja, a posebno u skladu s načelima ekonomičnosti, učinkovitosti i djelotvornosti, kako je propisano odredbom članka 11. Zakona o proračunu.

Državni ured za reviziju nalaže poduzeti mjere za usklađenje iznosa za isplatu plaća do visine dozvoljene Zakonom o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. Također nalaže u slučaju isplate otpremnina postupati u skladu s propisima.

- 3.2. *U vezi s isplatom mase plaća, Županija navodi da je ranijih godina u nekoliko navrata smanjena osnovica za obračun plaća i smanjen broj zaposlenika njihovim umirovljenjem. Također navodi da se prihodi poslovanja iz godine u godinu smanjuju te se uz sve napore Županija ne može uklopiti u zakonom dozvoljenu masu sredstava za plaću. U vezi s isplatom otpremnina navodi da će postupiti u skladu s propisima. Nadalje navodi da radna mjesta bivših zaposlenika kojima je u 2015. prestao radni odnos uz utvrđeno pravo na isplatu otpremnina, nisu popunjena novim zaposlenicima, osim radnog mesta referenta za uredsko poslovanje. Za radno mjesto referenta uredskog poslovanja, zaposlenik je u mirovini od 2014., proveden je natječaj i primljen zaposlenik u 2016. zbog velikog obima posla pisarnice koja svojim radom opslužuje sva radna tijela Županije dislocirana u četiri grada.*

III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je finansijska revizija Županije za 2015. Revizijom su obuhvaćeni finansijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je uvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li finansijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Sljedeće činjenice su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja:
 - Revizijom obavljenom za 2013. utvrđena nepravilnost koja se odnosi na isplatu mase sredstava za plaće u iznosu većem od dozvoljenog, ponovljena je u 2015. (točka 1. Nalaza)
 - Rashodi za zaposlene su ostvareni u iznosu 15.010.523,00 kn. Isplaćena je masa sredstava za plaće veća od dozvoljene. Prema propisima, dozvoljena masa sredstava za isplatu plaća je iznosila 9.691.991,00 kn, a isplaćena je u iznosu 12.692.488,00 kn, odnosno više za 3.000.497,00 kn. Prema rješenjima o prestanku radnog odnosa iz 2014. i 2015., obračunane su otpremnine za osam zaposlenika zbog osobno uvjetovanog otkaza u ukupnom iznosu 1.017.857,00 kn. U 2014. su isplaćene otpremnine u iznosu 52.031,00 kn, tijekom 2015. u iznosu 335.936,00 kn, te obveza za otpremnine koncem godine iznosi 629.890,00 kn. Prije donošenja rješenja o prestanku radnog odnosa Županija nije pribavila dokumentaciju, odnosno provela postupak kako bi se utvrdilo postojanje trajnih osobina ili sposobnosti zbog koje zaposlenici nisu u mogućnosti uredno izvršavati svoje obveze. (točka 3. Nalaza)
4. Županija obuhvaća pet gradova i 26 općina s ukupno 180 117 stanovnika. Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga ustrojeno je deset upravnih odjela, ured župana, tajništvo i služba za poslove unutarnje revizije. Koncem 2015. Županija je imala 131 zaposlenika. Odgovorna osoba za izvršavanje proračuna je župan Božo Galić. U županijskom proračunu su osigurana sredstva za financiranje decentraliziranih rashoda osnovnog i srednjeg školstva, zdravstva te za materijalne rashode i rashode za zaposlene za dva proračunska korisnika. Proračun je donesen u skladu s propisima. Prihodi i primici su ostvareni u iznosu 165.776.915,00 kn, a rashodi i izdaci u iznosu 163.491.845,00 kn. Višak prihoda i primitaka nad rashodima i izdacima tekuće godine iznosi 2.285.070,00 kn. Preneseni manjak prihoda i primitaka iz 2014. iznosi 3.335.106,00 kn, te manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju iznosi 1.050.036,00 kn. Vrijednosno su značajniji prihodi od pomoći u iznosu 119.387.271,00 kn ili 72,0 % i prihodi od poreza u iznosu 28.132.636,00 kn ili 17,0 %. Prihodi koji imaju propisanu namjenu su ostvareni u iznosu 129.886.963,00 kn i njihov udjel u ukupno ostvarenim prihodima i primicima je 78,3 %. Potraživanja su koncem 2015. iskazana u iznosu 24.691.309,00 kn i manja su za 7.458.475,00 kn ili 23,0 % u odnosu na prethodnu godinu. Dospjela potraživanja iznose 8.790.750,00 kn ili 35,6 % ukupnih potraživanja. Županija se tijekom 2015. nije zaduživala, davala jamstva niti pozajmljivala proračunska sredstva.

Stanje danih zajmova koncem 2015. iznosi 16.604.085,00 kn, a odnosi se na depozite kod poslovnih banaka, pozajmljena sredstva trgovackom društvu u suvlasništvu Županije te dane poljoprivredne i stambene kredite. Vrijednosno značajniji udjeli imaju rashodi za pomoći u iznosu 110.642.095,00 kn ili 67,7 %, rashodi za zaposlene u iznosu 15.010.523,00 kn ili 9,2 % i materijalni rashodi u iznosu 14.109.427,00 kn ili 8,6 % u ukupnih rashoda i izdataka. Koncem 2015. obveze su iskazane u iznosu 28.707.920,00 kn i manje su za 10.682.407,00 kn ili 27,1 % u odnosu na prethodnu godinu. Vrijednosno su značajnije obveze prema Ministarstvu poljoprivrede u iznosu 10.291.447,00 kn, obveze za primljeni kredit u iznosu 8.897.027,00 kn te prijevoz učenika srednjih škola u iznosu 3.356.069,00 kn. Primljeni kredit se odnosi na zaduzivanje ranijih godina za financiranje dovršetka izgradnje i opremanje građevine u sklopu bolnice. Dospjele su obveze u iznosu 8.889.558,00 kn ili 31,0 % ukupnih obveza. Do konca ožujka 2016. podmirene su obveze u iznosu 6.251.570,00 kn ili 21,8 % ukupnih obveza. Donesen je plan nabave za 2015. kojim je nabava roba, radova i usluga planirana u vrijednosti 35.687.207,00 kn, bez poreza na dodanu vrijednost. Prema izvješću iz Elektroničkog oglasnika javne nabave ukupna vrijednost nabave roba, radova i usluga u 2015. iznosi 24.457.780,00 kn, s porezom na dodanu vrijednost. Nabave roba i usluga pojedinačne vrijednosti do 200.000,00 kn, a radova do 500.000,00 kn su u 2015. obavljene u iznosu 9.573.245,00 kn, s porezom na dodanu vrijednost. Objedinjeni postupci javne nabave su provedeni za potrebe osnovnih i srednjih škola za nabavu lož ulja i prijevoz učenika osnovnih škola u iznosu 18.990.682,00 kn. Registrar ugovora o javnoj nabavi se vodi, objavljen je na mrežnoj stranici Županije, a poveznica je dostavljena Upravi za sustav javne nabave. Ponovljena nepravilnost, koja se odnosi na isplatu mase sredstava za plaće u iznosu većem od dozvoljenog te nepravilnost utvrđena revizijom za 2015., koja se odnosi na rashode za otpremnine, utjecale su na izražavanje uvjetnog mišljenja.